

## Wnioski i interpelacje radnych – Interpelacja radnego p. S. Lachowicza – 16.11.2015 r.

Lp.	Interesant	Treść wniosku - interpelacji	Sposób realizacji
1	Sławomir Lachowicz	<p>W związku z brakiem uzyskania wyczerpujących i precyzyjnych wyjaśnień podczas XV Sesji Rady Miasta, w przedmiocie naliczania opłaty rocznej za umieszczenie urządzeń w pasie drogowym (przyłączy kanalizacji sanitarnej i wodociągowej) oraz nakładania w drodze decyzji administracyjnej obowiązku jej corocznego uiszczania, wyjaśniam co następuje:</p> <p>Inwestorzy, którzy zlecają usługi wykonania przyłącza kanalizacji sanitarnej i wodociągowej PWiK nie są obciążani opłatą, roczną za każdy rok umieszczenia urządzenia w pasie drogowym, natomiast opłatę roczną (według wyjaśnień, które otrzymałem od Prezesa PWiK) za zajęcie pasa drogowego wnosi PWiK na rzecz Miasta. Inaczej rzecz się ma w przypadku, gdy taką samą usługę wykonuje podmiot inny niż PWiK. W takim przypadku, obowiązek corocznego uiszczania w/w opłaty nakładany jest decyzją administracyjną przez Prezydenta Miasta Konina na wnioskodawcę (inwestora), w myśl obowiązujących przepisów ustawy o drogach publicznych.</p> <p>Analizując działalność Prezydenta Miasta w tym zakresie, tudzież praktykę stosowaną, przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o w Koninie, stawiającą niniejsze Przedsiębiorstwo w uprzywilejowanej pozycji na rynku usług, wnoszę o szczegółowe i dogłębne zbadanie wszystkich kwestii, w sprawie opisanej w niniejszej Interpelacji. Dotyczy to zwłaszcza zbadania, czy nie dochodzi do łamania prawa przez Prezesa PWiK i rażącego zaniechań Kierownika Wydziału Drogownictwa.</p> <p>W szczególności zaś, o:</p> <p>1. podanie podstawy prawnej zezwalającej na odstąpienie od naliczenia i poboru opłat za każdy rok umieszczenia urządzenia w pasie drogowym, również w przypadku, gdy</p>	<p>W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego, dotyczącą corocznego uiszczania opłaty za zajęcie pasa drogowego poprzez umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami ruchu drogowego informuję:</p> <p>Decyzje administracyjne na zajęcie pasa drogowego, na cele inne niż drogowe, wydawane są na wniosek. Wnioskującym może być inwestor lub jego pełnomocnik. Dla organu nie ma znaczenia czy wnioskodawcą jest PWiK, czy inny inwestor (prywatny). Każdorazowo sprawa kończy się wydaniem decyzji administracyjnej na podstawie :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art.40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 460),</li> <li>- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz. U. z 2013 r. poz.267 ze zmianami),</li> <li>- uchwały nr 851 Rady Miasta Konina z dnia 24 września 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (Dz. Urz. woj. Wielkopolskiego z dnia 20 października 2014 r. poz. 5366).</li> </ul> <p>Zapewniam, że wszystkie wnioski, bez względu na wnioskującego, rozpatrywane są w oparciu o te same przepisy ustawy o drogach publicznych, która nie przewiduje zwolnień z opłat, należnych z tytułu zajęcia pasa drogowego, w tym umieszczenia urządzenia w pasie drogowym.</p> <p>Wnioskujący o zajęcie pasa drogowego, w związku z zamiarem budowy sieci, sieci z przyłączami, bądź samych przyłączy składa dwa wnioski:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) o zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót,</li> <li>2) o umieszczenie urządzeń w pasie drogowym.</li> </ol> <p>Umieszczenie urządzenia w pasie drogowym wymaga również (przed rozpoczęciem projektowania) uzyskania zgody na lokalizację urządzeń w pasie drogowym.</p> <p>W celu umieszczenia urządzenia w pasie drogowym należy, zgodnie z art.39 ust.3 oraz ust.3a ustawy o drogach publicznych (przed przystąpieniem do projektowania) uzyskać zgodę (w formie decyzji administracyjnej) na lokalizację urządzenia w pasie drogowym, uzgadniając wykonany projekt w Wydziale Drogownictwa UM w Koninie.</p> <p>Po dokonaniu pozostałych formalności administracyjnych przed rozpoczęciem wykonania przyłącza bądź sieci należy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zgodnie z art.40 ust.1, 2 pkt1, ust.3,4,8 uzyskać zgodę na zajęcie pasa</li> </ul>

	<p>wykonawcą przyłączy kanalizacji sanitarnej i wodociągowej jest PWiK,</p> <p>2. podjęcia działań kontrolnych przez Prezydenta Miasta w celu zbadania działalności spółki miejskiej PWiK w niniejszym zakresie, i o ich wynikach poinformowanie Rady Miasta,</p> <p>3. wskazanie obowiązujących zasad i procedur, dotyczących zarówno Wydziału Drogownictwa jak i PWiK w przedmiotowej materii.</p> <p>Kwestie podjęte do wyjaśnienia w niniejszej Interpelacji, w moim przekonaniu, stanowią ważny interes prawny, tudzież konkretny wymiar finansowy dla Miasta i jego Mieszkańców.</p> <p>W myśl obowiązujących przepisów ustawy o drogach publicznych, zarządca drogi nie ma swobody w zakresie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego. Przepisy ustawy mają w tym zakresie charakter bezwzględnie obowiązujący. W związku z faktem, że podstawą do zapłaty opłaty za zajęcie pasa drogowego jest decyzja administracyjna, a nie umowa - zarządca drogi nie może uzgadniać odmiennych niż wynikają z przepisów ustawy o drogach publicznych zasad uiszczania opłaty.</p> <p>W oparciu o art. 40 ustawy o drogach publicznych opłaty te mają charakter daniny publicznej. Kwestia corocznego uiszczania opłaty za zajęcie pasa drogowego poprzez umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego znalazła potwierdzenie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 6 maja 2008 r. (sygn. akt II GSK 64/08). Za brakiem podstaw do jednorazowego uiszczania opłaty opowiedział się także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 23 listopada 2006 r. (sygn. akt IV SA/Po 43/06).</p> <p>Zatem, jeśli zgłoszone przeze mnie kwestie potwierdzą się, wnoszę o niezwłoczne podjęcie przez Prezydenta Miasta przewidzianych w prawie, działań naprawczych.</p>	<p>drogowego w celu prowadzenia robót z naliczeniem opłat,</p> <p>- zgodnie z art.40 ust.1, 2pkt2, ust.3, 5,8 uzyskać zgodę na umieszczenie urządzeń w pasie drogowym z naliczeniem opłat.</p> <p>Powyższa procedura obowiązuje wszystkie podmioty, które chcą wykonać przyłącze, bądź sieć w granicach pasa drogowego.</p> <p>Niestosowanie się do procedury i umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej, niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi, na podstawie art.40 ust.12 skutkuje naliczeniem (w drodze decyzji administracyjnej) kary pieniężnej w wysokości 10-krotności opłaty, ustalonej zgodnie z ust.4-6.</p> <p>Informuję również, że każda sprawa kończy się wydaniem decyzji administracyjnej, a nie jak wspomniano w interpelacji umową.</p> <p>Z danych Wydziału Drogownictwa UM w Koninie wynika, że opłaty roczne za umieszczenie urządzeń w pasach drogowych są nakładane zarówno na Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o., jak również na innych inwestorów.</p>
--	--	---