

**Uchwała Nr XXII/250/16  
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 24 lutego 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Słupska.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, 1890) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23)

**Rada Miejska w Słupsku  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę Pani .....\* z dnia 14 grudnia 2015 r. na działalność Prezydenta Miasta Słupska w zakresie przestrzegania procedury wyłaniania dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Słupsku do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej w Słupsku

**Beata Chrzanowska**

\* Jawność danych została wyłączona na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tj.Dz.U.z 2002 r. Nr 101, poz.926 z późn.zm.). Wyłączenia jawności tych danych dokonała Bożena Dacko w dniu 25 lutego 2016 roku.

Załącznik do Uchwały Nr XXII/250/16

Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 24 lutego 2016 r.

### **Uzasadnienie**

W dniu 14 grudnia 2015 r. do Wydziału Obsługi Rady Miejskiej w Słupsku wpłynęła skarga Pani .....\* na działanie Prezydenta Miasta Słupska w procedurze wyłaniania dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku. Pani .....\* w swojej skardze zarzuciła, iż procedura konkursowa na dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku odbyła się z naruszeniem prawa, lekceważeniem osób uczestniczących w procedurach, nierównym traktowaniem obywateli wobec prawa oraz z pominięciem wymogów kwalifikacyjnych zawartych w ogłoszeniu o zaproszeniu do składania ofert.

Po rozpatrzeniu sprawy Rada Miejska w Słupsku uznaje, że skarga na działanie Prezydenta Miasta Słupska w procedurze wyłaniania dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku nie zasługuje na uwzględnienie z następujących powodów:

#### **1. w zakresie naruszenia prawa**

W oparciu o zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu prac komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373 ze zm.) w dniu 8 września 2015 roku Prezydent Miasta Słupska ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku. Zgodnie z treścią powyższego rozporządzenia oraz ogłoszenia konkursowego „zgłoszenie do konkursu winno zawierać:(...)”

- 2) *poświadczoną przez kandydata za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lubinnego dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz poświadczającego obywatelstwo kandydata;*
- 3) *życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, zawierający w szczególności informacje o:*
  - a) *stażu pracy pedagogicznej – w przypadku nauczyciela albo*
  - b) *stażu pracy dydaktycznej – w przypadku nauczyciela akademickiego albo*
  - c) *stażu pracy, w tym stażu na stanowisku kierowniczym – w przypadku osoby niebędącej nauczycielem;*
- 4) *oryginały lub poświadczone przez kandydata za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających posiadanie wymaganego stażu, o którym mowa w pkt. 3 lit. a-c;*
- 5) *oryginały lub poświadczone przez kandydata za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających posiadanie wymaganego wykształcenia, w tym dyplomu ukończenia studiów wyższych lub świadectwa ukończenia studiów podyplomowych z zakresu zarządzania albo świadectwo ukończenia kursu kwalifikacyjnego z zakresu zarządzania oświatą; (...)*
- 11) *oryginał lub poświadczoną przez kandydata za zgodność z oryginałem kopię aktu nadania stopnia nauczyciela mianowanego lub dyplomowanego – w przypadku nauczyciela;*
- 12) *oryginał lub poświadczona przez kandydata za zgodność z oryginałem kopię karty oceny pracy lub oceny dorobku zawodowego – w przypadku nauczyciela i nauczyciela akademickiego; (...)*”.

Powołana zarządzeniem nr 670/E/2015 Prezydenta Miasta Słupska z dnia 23 września 2015 roku komisja konkursowa w dniu 5 października 2015 r. rozpoczęła postępowanie od sprawdzenia złożonych przez kandydatów dokumentów pod względem formalnym.

W wyniku analizy złożonych przez Panią .....\* dokumentów komisja stwierdziła, iż przedłożone kserokopie: dowodu osobistego, dyplomu ukończenia studiów wyższych magisterskich, świadectwa ukończenia kursu kwalifikacyjnego dla kierowniczej kadry oświatowej z zakresu zarządzania oświatą, świadectwa ukończenia studium pedagogicznego, aktu nadania stopnia nauczyciela dyplomowanego, karty oceny pracy zostały poświadczone „za zgodność z oryginałem” przez sekretarza Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku, natomiast życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej nie został opatrzony podpisem kandydata. Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu prac komisji konkursowej „komisja, na podstawie złożonej oferty, podejmuje uchwałę o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego. Uchwała zapada zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów głos decydujący należy do przewodniczącego komisji. Komisja podejmuje uchwałę o odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego, jeżeli:

- 1) oferta została złożona po terminie;
- 2) oferta nie zawiera wszystkich dokumentów wskazanych w ogłoszeniu konkursu;
- 3) z oferty wynika, że kandydat nie spełnia wymagań wskazanych w ogłoszeniu konkursu.”

W związku z powyższym komisja konkursowa jednogłośnie (9 głosów za) w głosowaniu jawnym podjęła uchwałę o odmowie dopuszczenia Pani .....\* do dalszego postępowania konkursowego. Z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu prac komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373 ze zm.) oraz ogłoszenia o konkursie wynika w sposób w pełni zrozumiały i niebudzący wątpliwości jakie warunki powinny spełniać oferty kandydatów. Czytając literalnie § 1 ust. 2 pkt 4 lit. b, e, k i l ww. rozporządzenia oraz treść ogłoszenia o konkursie stwierdzić należy, iż mówią one wprost, że zgłoszenie do konkursu winno zawierać poświadczoną przez kandydata za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego oraz oryginały lub poświadczone przez kandydata za zgodność z oryginałem kopie wymaganych dokumentów. Brak złożenia podpisu pod życiorysem z opisem przebiegu pracy zawodowej eliminuje go jako dokument konkursowy kandydata. Złożenie podpisu pod życiorysem jest potwierdzeniem prawdziwości informacji o przebiegu pracy zawodowej w nim zawartym. W każdym przypadku podpis legitymizuje dokumenty i sprawia, że treści w nich zawarte traktowane mogą być jako oświadczenia osoby, która złożyła podpis pod dokumentem. Nie złożenie podpisu przez kandydata pod życiorysem skutkuje tym, iż nie można uznać, że złożył on wymagane przepisami oświadczenie w tym zakresie.

## **2. w zakresie lekceważenia osób uczestniczących w procedurach, nierównego traktowania obywateli wobec prawa oraz z pominięciem wymogów kwalifikacyjnych zawartych w ogłoszeniu o zaproszeniu do składania ofert**

W związku z odwołaniem Pana Dariusza Dudy ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku w dniu 8 września 2015 roku Prezydent Miasta Słupska ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora ww. szkoły. W dniu 5 października 2015 r. zostało przeprowadzone postępowanie konkursowe. Dokonując analizy formalno – prawnej dokumentów złożonych przez kandydatów komisja konkursowa wydała uchwały o odmowie dopuszczenia kandydatów do postępowania konkursowego ze względu na braki formalne w przedłożonej dokumentacji. W wyniku postępowania konkursowego nie wyłoniono kandydata na dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku.

W związku z niewyłonieniem w dniu 5 października 2015 r. kandydata na dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku Prezydenta Miasta Słupska, zgodnie z art. 36a ust. 4 w związku z art. 5c pkt

2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156), zamierzał powierzyć to stanowisko ustalonemu przez siebie kandydatowi. W nawiązaniu do powyższego oraz w celu zapewnienia jednakowego dostępu do zajmowania stanowiska kierowniczego w szkole i wyboru najbardziej kompetentnego kandydata na stanowisko dyrektora ww. szkoły w dniu 14 października 2015 r. Prezydent Miasta Słupska opublikował ogłoszenie zapraszające do składania ofert wszystkich zainteresowanych spełniających zawarte w ogłoszeniu wymogi. Zgodnie z treścią ogłoszenia oferty należało składać do dnia 27 października 2015 r. W wymaganym terminie oferty złożyło 6 osób, w tym 1 osoba zamieszkała w Słupsku, a 5 pozostałych poza miastem. Zgodnie z posiadanym doświadczeniem (konkurs ofert na dyrektora Gimnazjum z oddziałami Integracyjnymi nr 4 im. Orła Białego w Słupsku) Prezydent Miasta Słupska zaproponował oprócz przedstawienia koncepcji funkcjonowania i rozwoju szkoły przeprowadzenie testu kompetencji w zakresie organizacji pracy na stanowisku dyrektora szkoły. W dniu 4 listopada 2015 r. oferenci przystąpili do testu kompetencji. Nadzór nad przebiegiem testu mieli: Pani Anna Sadlak dyrektor Wydziału Edukacji oraz Pan Marcin Sałata przewodniczący Komisji Edukacji Rady Miejskiej w Słupsku, którzy przedstawili Prezydentowi Miasta Słupska wyniki analizy koncepcji funkcjonowania szkoły i odpowiedzi na zadane w teście pytania. Zgodnie z powyższą analizą żaden z kandydatów nie przedstawił dobrego „pomysłu na szkołę”, ogólnego planu działania oraz nie udzielił zadowalających odpowiedzi na pytania zawarte w teście.

Na tej podstawie w związku z niewyłonieniem w wyniku konkursu oraz ofert złożonych przez zainteresowanych objęciem stanowiska dyrektora szkoły odpowiedniego kandydata Prezydent Miasta Słupska zgodnie z art. 36a ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty desygnował w dniu 16 listopada 2015 r. na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku Panią Jolantę Kapiszkę. W tym samym dniu Prezydent Miasta Słupska wystąpił do Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku z prośbą o opinię dotyczącą wskazanego przez niego kandydata na dyrektora szkoły. Po otrzymaniu opinii Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Budowlanych w Słupsku Prezydent Miasta Słupska w dniu 26 listopada 2015 r. zarządzeniem nr 848/E/2015 powierzył stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku ustalonemu przez siebie kandydatowi Pani Jolancie Kapiszce.

W związku z powyższym działania Prezydenta Miasta Słupska były transparentne, rzeczowe, obiektywne, i nie można przypisać osobom uczestniczącym w procedurze wyboru dyrektora Zespołu Szkół Budowlanych im. Inżynierów Polskich w Słupsku lekceważenia kandydatów uczestniczących w procedurach, nierównego traktowania obywateli wobec prawa oraz przeprowadzenia procedury konkursowej z pominięciem wymogów kwalifikacyjnych zawartych w ogłoszeniu o zaproszeniu do składania ofert.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

\* Jawność danych została wyłączona na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tj.Dz.U.z 2002 r. Nr 101, poz.926 z późn.zm.). Wyłączenia jawności tych danych dokonała Bożena Dacko w dniu 25 lutego 2016 roku.