

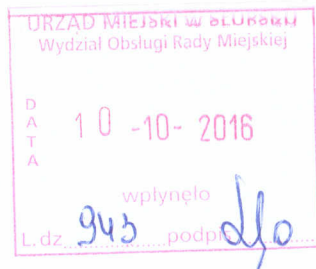
154 - zapytanie, XXX sesja Rady Miejskiej, 28 września 2016 r.

Interpelujący radny: Marcin Sałata

Radny zapytał, dlaczego ogłoszono zaproszenie do złożenia oferty na organizację przetargów, skoro w Urzędzie funkcjonuje Referat Zamówień Publicznych. Ponadto zapytał, jakie efekty w tym roku osiągnęła grupa zakupowa, której przedmiotem działalności powinno być to, o czym mowa w ww. zaproszeniu.

Marcin Sałata
Radny Rady Miasta Słupska

Słupsk, dnia 10 października 2016r.



Pan
Robert BIEDROŃ
Prezydent
Miasta Słupska

Na podstawie § 31 Regulaminu pracy Rady Miejskiej w Słupsku będącego załącznikiem NR 5 do Statutu Miasta Słupska, proszę o udzielenie informacji:

W odpowiedzi na moją interpelację (zapytanie nr 154 na XXX sesji Rady Miejskiej z dnia 28 września 2016 roku) w sprawie ogłoszonego zaproszenia do złożenia oferty na organizację przetargów, skoro w Urzędzie funkcjonuje Referat Zamówień Publicznych i efektów jakie w tym roku osiągnęła grupa zakupowa, której przedmiotem działalności powinno być to, o czym mowa w ww. zaproszeniu, stwierdzam, że otrzymana w powyższej sprawie odpowiedź jest wymijająca i zupełnie nie na temat. A mianowicie:

I. W Samodzielnym Referacie Zamówień Publicznych zatrudnionych na dzień dzisiejszy jest 6 osób z tego 1 osoba na zwolnieniu lekarskim, a nie jak Państwo piszecie 5 osób. W mojej ocenie jest to duży zespół, wystarczający, a nawet zbyt liczny na to aby swobodnie realizować zadania z zakresu ZP. Przeanalizowałem ilość postępowań przeprowadzonych w 2016 roku i stwierdzam, że na taką liczebność referatu jest ona znikoma w porównaniu do lat ubiegłych. Do dnia dzisiejszego pracownicy referatu przeprowadzili w 2016 roku tylko 9 przetargów. Przetarg na świadczenie usług doradztwa eksperckiego na potrzeby rewitalizacji Miasta Słupska do dnia dzisiejszego jak wynika z BIP nie jest zakończony (otwarcie ofert 9.08.2016 roku). A zakres merytoryczny do tego przetargu przygotowywał Wydział Zarządzania Funduszami (informacja z Komisji Finansów), natomiast Referat Zamówień Publicznych weryfikował go pod względem formalnym i opublikował w BIP-ie treść zamówienia. Natomiast przetarg na ubezpieczenie Miasta Słupska, jego jednostek organizacyjnych oraz instytucji kultury, w zakresie ryzyk majątkowych oraz odpowiedzialności cywilnej był przeprowadzany przy pomocy brokera.

Jak wynika z zaproszenia na wybór wykonawcy na usługę przeprowadzenia w 2016 roku postępowań przetargowych na rzecz Urzędu Miejskiego w Słupsku Sekretarz Miasta z up. Prezydenta zamierza zlecić tylko 3 przetargi w ramach tzw. „grupy zakupowej”. Są to postępowania, o których wiadomo było przez cały rok i można było je systematycznie przygotowywać, a nie czekać do ostatniego kwartału i zlecać to wykonawcy zewnętrznemu, angażując tym samym dodatkowe środki z budżetu miasta. Takie działania to klasyczna niegospodarność.

Odniosę się również do innych postępowań:

1. Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych. Jak wynika z zaproszenia jest to postępowanie powyżej progów unijnych. Poprzednie postępowanie na tę usługę przyniosło wiele niespodzianek. Oferty przekraczały możliwości finansowe miasta. Przetarg trzeba było powtórzyć. Dzisiaj, mając już taką wiedzę czekamy z przetargiem, zamykamy sobie możliwość do ewentualnego powtórzenia przetargu i ryzykujemy, że umowa nie zostanie zawarta w terminie – powinna obowiązywać od dnia 01.01.2017 roku. Nie zawarcie umowy w terminie narazi Prezydenta Miasta na naruszenie dyscypliny finansów publicznych. **Kto ponosi odpowiedzialność za taki stan rzeczy? Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, czy kierownik SRZP?**
2. Jak wyżej wspomniałem przetarg na świadczenie usług doradztwa eksperckiego na potrzeby rewitalizacji Miasta Słupska do dnia dzisiejszego nie jest zakończony. Jest to postępowanie finansowane ze środków unijnych. Na pewno termin już nagli, a przetarg nie został zakończony. **Jeżeli UM poniesie za to konsekwencje finansowe – kto poniesie odpowiedzialność ?**
3. Przetarg na dostawę energii elektrycznej dla potrzeb Słupskiej Grupy Zakupowej w okresie od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r. Przetargu nie przeprowadzają pracownicy referatu zamówień publicznych tylko firma zewnętrzna.

Proszę o informację:

- kto zlecił usługę przetargu i dlaczego nie było ogłoszenia na wybór wykonawcy?
- Jaki jest koszt?
- W rejestrze umów też nie ma umowy na tę usługę. Na jakiej podstawie została zlecona?
- Kto ponosi za to odpowiedzialność, czy jest więcej umów „ukrywanych”?
- Proszę o wskazanie osoby odpowiedzialna za nieopublikowanie tej umowy?
- Dodatkowo pytam dlaczego w odpowiedzi na moją interpelację znalazło się kłamstwo, że przetarg te prowadzony jest przez SRZP?
- Nadal też oczekuję na konkretną i rzeczową informację dotyczącą oszczędności uzyskanych w ramach tzw. Słupskiej Grupy Zakupowej.

Przypominam, że Pan Prezydent na jednej z konferencji podał już kwotę oszczędności, a Państwo piszecie, że jeszcze są nieznanne.

Dodam, że bardzo mnie zdziwiło, iż w zaproszeniu do składania ofert na przeprowadzenie przetargów dla UM nie ma określonego kryterium oceny ofert. Jak więc zostanie wybrany wykonawca? Też zastanawia mnie to, że Sekretarz Miasta nie wymaga od wykonawcy żadnego doświadczenia. Kupujemy „kota w worku”, a kto w przypadku problemów poniesie za to odpowiedzialność?

W mojej ocenie wyręczanie pracowników z realizacji zadań wynikających z ich obowiązków i zlecanie przetargów wykonawcom zewnętrznym jest niezgodne z ustawą o finansach publicznych i powoduje podwójne finansowanie tych samych zadań.

Działania takie narażają Prezydenta Miasta Słupska na naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Powodem takiego stanu rzeczy jest złe zarządzanie SRZP i nieprawidłowy nadzór Sekretarza Miasta. Uważam, że fakt, iż ktoś zatrudniony jest zaledwie od kilkunastu dni nie jest uzasadnieniem do zaistniałej sytuacji. Tym bardziej, że zgodnie z ogłoszonymi rozstrzygnięciami konkursu ws. naboru do SRZP osoba, która wygrała konkurs i dostała się na stanowisko ds. zamówień publicznych otrzymała dużo punktów, tj. 35 na 40 możliwych. Tak dobrze oceniony kandydat powinien posiadać wiedzę i umiejętności tak znaczne w zakresie ZP, że od razu powinien przystąpić do przeprowadzania postępowań.

Nie jest tajemnicą, że są w urzędzie osoby, które bardzo dobrze są wykształcone z zakresu zamówień publicznych i posiadają wieloletnie doświadczenie. Pytanie zatem, dlaczego nie może Pan Prezydent wykorzystać ich kwalifikacji do ratowania sytuacji.

- Cały czas zastanawia mnie jaki jest powód takich dziwnych zawirowań w zamówieniach publicznych (przechodzenie pracowników. do innych wydziałów)? Kto ze ścisłej kadry kierowniczej odpowiada za całe to zamieszanie i przyszłe konsekwencje?

Ogłoszono też drugie postępowanie w zakresie przetargów, tym razem na doradztwo w zakresie zamówień publicznych.

- Czy firma wyłoniona w tym postępowaniu ma doradzać firmie wyłonionej w pierwszym postępowaniu? Jest to totalnym nieporozumieniem. Jest to niecelowe wydatkowanie środków publicznych. W tym przypadku też Sekretarz Miasta planuje zlecić firmie bez doświadczenia.

Proszę o wyjaśnienie powyższej niezrozumiałej sytuacji.

Słupsk, dnia 21 października 2016 r.



BIP
[Signature]

RZP.II.034.26.2016



Pan

Marcin Sałata

Radny Rady Miejskiej w Słupsku

W związku z Pana zapytaniami z dnia 10 października 2016 r. stanowiącymi kontynuację zapytań w sprawie funkcjonowania Samodzielnego Referatu Zamówień Publicznych, informuję:

I. W odpowiedzi z dnia 5 października br. na Pana zapytanie zgłoszone podczas sesji Rady Miasta podana została informacja dotycząca liczby osób faktycznie pracujących: "obecnie Referat pracuje w 5-osobowym składzie". Ta informacja jest prawdziwa. Natomiast, jak Pan słusznie zauważa, liczba "zatrudnionych" osób wynosi 6 (w tym jedna osoba obecnie nie świadczy pracy).

Podkreślam ponadto, iż oprócz prowadzenia postępowań (tj. prowadzenia samej procedury zamówienia publicznego), pracownicy Referatu w ramach organizowania zakupów wspólnych dla ponad 60 podmiotów, wykonywali nowe zadania, w tym przygotowywali w pełnym zakresie opisy przedmiotów zamówienia.

W dniu 12 października br. została opublikowana informacja o unieważnieniu postępowania na świadczenie usług doradztwa eksperckiego na potrzeby rewitalizacji Miasta Słupska. Zgodnie z obowiązującą w UM procedurą, zakresy merytoryczne do postępowań o zamówienia publiczne przygotowują odpowiednie wydziały i faktem jest, że przetarg na ubezpieczenia majątkowe, OC i komunikacyjne został przeprowadzony przy pomocy wyspecjalizowanej firmy brokerskiej. Dzięki temu urealniono sumy ubezpieczenia, ryzyka ubezpieczeniowe przy jednoczesnym obniżeniu kosztu wydatków.

Informuję ponadto, że trwają prace nad przygotowaniem kolejnych postępowań w ramach zakupów wspólnych. Wszystkie te postępowania będą prowadzone przez pracowników Referatu.

Ad. 1.

Ogłoszenie o zamówieniu na usługę odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych zostało opublikowane w dniu 21 października 2016 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Ad. 2.

Po unieważnieniu postępowania na usługę doradztwa eksperckiego trwają ponowne prace związane z przygotowaniem kolejnego postępowania w wydziale merytorycznym, tj. Wydziale Zarządzania Funduszami. Po otrzymaniu kompletu dokumentów, Referat Zamówień Publicznych niezwłocznie przystąpi do procedury przetargowej.

Ad. 3.

- Usługa została zlecona przez Panią Krystynę Danilecką-Wojewódzką. Wartość zamówienia netto nie przekroczyła 5 000 zł, stąd - zgodnie z obowiązującą procedurą - nie wymagana była publikacja na BIP i wystarczającym było rozeznanie rynku.

- Wartość powyższej umowy: 4 984,55 zł netto + 23 % VAT.

- Usługa została udzielona na podstawie umowy. W dniu 12.10 br. umowa została umieszczona w BIP przez wydział merytoryczny, tj. Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska. Jest to niedopatrzenie powyższego wydziału, które zostało naprawione.

- Informuję, że odpowiedź na Pana interpelację z dnia 05.10 br. nie zawiera kłamstwa, gdyż stwierdzono tam: "obecnie są realizowane umowy (.....) na dostawę energii elektrycznej". Realizacja umowy nie jest tożsama z prowadzeniem procedury przetargowej.

- Tabelę wskazującą na oszczędności dołączono do odpowiedzi z dnia 14.10 br. na Pana wcześniejsze zapytanie.

- Informuję, iż na konferencji prasowej Pan Prezydent podał szacowane oszczędności wynikające z realizacji umów już zawartych, natomiast odpowiedź na Pana interpelację dotyczyła postępowań przygotowywanych obecnie.

- Co do postępowań na przeprowadzenie przetargów:

W zaproszeniu do składania ofert na przeprowadzenie przetargów dla UM nie określono kryterium oceny ofert, gdyż wartość tego postępowania nie przekracza 30.000 euro i nie podlega ono ustawie Pzp. Zamawiający w takiej sytuacji ma możliwość negocjacji ceny oraz warunków realizacji zamówienia. Przy wyborze wykonawcy było też brane pod uwagę jego doświadczenie.

- Informuję Pana, że zlecenie na zewnątrz wykonywania niektórych zadań jest praktykowane przez wiele organizacji, w tym jednostek samorządu terytorialnego terytorialnego. Posiłkują się one w ten sposób wiedzą ekspercką firm zewnętrznych.

- Struktura organizacyjna UM daje pracownikom różne perspektywy w zakresie awansu pionowego i poziomego. Założeniem Prezydenta jest pełne wsparcie pracowników, zgodnie z możliwościami organizacyjnymi, co do ich planów zawodowych. Stopień skomplikowania procedury ustawowej w zakresie zamówień publicznych oraz konieczność zapoznania się z procedurami wewnętrznymi wymagają czasu dla uzyskania optymalnej efektywności nowych pracowników.

- Zlecenie doradztwa w zakresie zamówień publicznych dotyczy doradzania pracownikom Samodzielnego Referatu Zamówień Publicznych oraz Wydziału Inwestycji w kontekście nowej ustawy Pzp.

Z up. PREZYDENTA
Miasta Słupska
Iwona Wójcik
SEKRETAŹ MIASTA

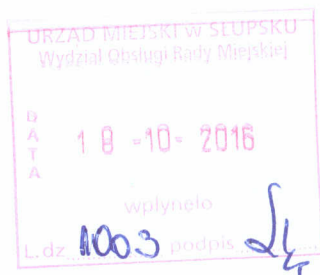
Do wiadomości: Pani Beata Chrzanowska, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Słupsku

Urząd Miejski w Słupsku
pl. Zwycięstwa
76-200 Słupsk

Słupsk, dnia 17 października 2016 r.



RZP.II.034.26.2016



Pan

Marcin Sałata

Radny Rady Miejskiej w Słupsku

W związku z Pana zapytaniem z dnia 10.10.2016 r., stanowiącymi kontynuację zapytań w sprawie funkcjonowania Samodzielnego Referatu Zamówień Publicznych, prolonguję termin złożenia odpowiedzi do dnia 21 października 2016 r., co związana jest z dużą ilością zapytań i czasochłonnością przygotowania odpowiedzi.

Do wiadomości:
Beata Chrzanowska
Przewodnicząca Rady Miejskiej w Słupsku

Z up. PREZYDENTA
Miasta Słupska
Iwona Wójcik
SEKRETARZ MIASTA

Słupsk, dnia 5 października 2016 r.



BIP
[Signature]

RZP.II.034.26.2016



Pan

Marcin Sałata

Radny Rady Miejskiej w Słupsku

W odpowiedzi na Pana zapytanie zgłoszone podczas sesji Rady Miejskiej w Słupsku w dniu 28 września 2016 r., informuję:

Dnia 23 września 2016 r. Samodzielny Referat Zamówień Publicznych opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Słupsku zaproszenie do złożenia oferty na usługę przeprowadzenia w 2016 roku sześciu postępowań przetargowych, które muszą być rozstrzygnięte do końca 2016 roku.

Samodzielny Referat Zamówień Publicznych pracuje obecnie w 5-osobowym składzie, w tym dwie osoby pracujące w SRZP od kilkunastu dni, natomiast Kierowniczka SRZP przebywa od miesiąca na zwolnieniu lekarskim. Z końcem października br. kończą pracę w SRZP dwie osoby (przejście na emeryturę i przejście do pracy w innym wydziale Urzędu Miejskiego w Słupsku).

W związku z powyższym oraz ze względu na konieczność terminowego przeprowadzenia kolejnych postępowań w ramach zakupów wspólnych, podjęta została decyzja o zleceniu wykonawcom zewnętrznym (obok aktualnie prowadzonych postępowań przez Referat) niektórych postępowań.

Obecnie realizowane są umowy zawarte w wyniku rozstrzygnięcia postępowań (zakupy wspólne) na:

- 1) Dostawę materiałów biurowych, papieru oraz druków dla Urzędu Miejskiego w Słupsku i jednostek organizacyjnych w ramach zakupów wspólnych,

- 2) Dostawę materiałów eksploatacyjnych do drukarek i urządzeń wielofunkcyjnych dla Urzędu Miejskiego w Słupsku i jednostek organizacyjnych w ramach zakupów wspólnych,
- 3) Dostawę środków czystości dla Urzędu Miejskiego w Słupsku i jednostek organizacyjnych w ramach zakupów wspólnych,
- 4) Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich na rzecz Miasta Słupska, jego jednostek organizacyjnych i spółek w roku 2017,
- 5) Usługę - odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych.

Ponadto trwa postępowanie na dostawę energii elektrycznej dla potrzeb Słupskiej Grupy Zakupowej.

Efekty tych postępowań będą znane po podpisaniu właściwych umów (IV kwartał 2016 roku).

Do wiadomości:
Beata Chrzanowska
Przewodnicząca Rady Miejskiej w Słupsku

Z up. PREZYDENTA
Miasta Słupska
Krystyna Panflicka-Wojnowódzka
ZASTĘPCA PREZYDENTA