



PREZYDENT MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa,
tel. 22 443 10 00, 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

ad 433

Znak sprawy: OU-KRD.0003.286.2015.ANO

Warszawa, dnia 25 maja 2015 r.

*WS- zapisać
z adresem*
25.05.2015r.

Pan
Lech Jaworski
Radny m.st. Warszawy
pl. Defilad 1
00-901 Warszawa

Ewa M. Ananias
Wiceprzewodnicząca
Rady m.st. Warszawy

Skonszyżone,

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 7 maja 2015 r., w sprawie odmów wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, których działalność polega na organizowaniu przyjęć, uprzejmie informuję.

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) określa rodzaje zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z tą ustawą przedsiębiorca może uzyskać następujące zezwolenia:

- zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne), wydawane na okres nie krótszy niż 4 lata,
- zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy detaliczne), wydawane na okres nie krótszy niż 2 lata
- zezwolenie jednorazowe, wydawane na okres do 2 dni,
- zezwolenie wydawane przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (catering), wydawane na okres do 2 lat,
- zezwolenie na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, wydawane na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy od dnia wygaśnięcia zezwolenia.

Zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ustawy przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane na okres do 2 lat. Tak więc przedsiębiorca, który uzyska takie zezwolenie może prowadzić sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizowanych przyjęć, przez okres na jaki zostało wydane zezwolenie (maksymalnie 2 lata). Powyższe zezwolenie pozwala na sprzedaż napojów alkoholowych tylko podczas zorganizowanych przyjęć, niedozwolone jest sprzedawanie alkoholu przez przedsiębiorcę w sposób ogólnodostępny.

Do dnia dzisiejszego nie wydawano decyzji odmawiających udzielenia takich zezwoleń. Wydawane były natomiast decyzje cofające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizowanych przyjęć, w przypadku ujawnienia prowadzenia sprzedaży tych napojów niezgodnie z posiadanym zezwoleniem. Stosowanie takiej praktyki jest akceptowane przez organ II instancji. Jak stwierdziło Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie w decyzji sygn. KOC 875/AI./15 z dnia 23 kwietnia 2015 r. „Skoro wydane przedsiębiorcy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych opiewały na sprzedaż tychże napojów jedynie podczas zorganizowanych przyjęć, to jednocześnie niedozwolone jest sprzedawanie alkoholu

25.05.2015

-6-

OU 886

przez przedsiębiorcę w innych okolicznościach i sytuacjach niż zorganizowane przyjęcie. (...) Jest faktem notoryjnie znanym, iż o ile przedsiębiorca organizuje rodzaj zamkniętej imprezy okolicznościowej to wówczas należność inkasuje się z góry (przed imprezą), albo po jej zakończeniu. Każdorazowe inkasowanie należności (wraz z wystawieniem paragonu fiskalnego) kłóciłoby się z charakterem imprezy typu przyjęcie okolicznościowe prowadzonego ze z góry ustaloną i zamkniętą listą gości”.

Wyżej wymienione zezwolenia, poza zezwoleniem jednorazowym, wydawane są na dłuższe okresy. Wobec tego złożenie w tym samym czasie przez przedsiębiorcę kilku wniosków o wydanie zezwoleń, możliwe jest tylko w przypadku zezwoleń jednorazowych, które zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wydawane są na okres do 2 dni.

Przedsiębiorcy, którzy występują przez dłuższy czas o wydawanie zezwoleń jednorazowych na następujące po sobie okresy 2 dniowe w tym samym lokalu powodują, że sprzedaż napojów alkoholowych w niniejszej placówce nie jest prowadzona jednorazowo, lecz w systemie ciągłym. Prowadzenie takiej sprzedaży napojów alkoholowych może odbywać się na podstawie zezwoleń, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy (zezwolenie dla lokalu gastronomicznego lub sklepu detalicznego). Do wniosku o wydanie tych zezwoleń powinny być załączone odpowiednie dokumenty, w tym:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemna zgoda właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzja właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu.

Niektórzy przedsiębiorcy prowadzą sprzedaż ciągłą na podstawie zezwoleń jednorazowych, „omijając” w ten sposób wymóg załączenia do wniosku powyższych dokumentów.

Ponadto do zezwoleń jednorazowych nie stosuje się przepisów dotyczących cofania zezwoleń. Może zatem wystąpić sytuacja, że przedsiębiorca prowadzący ciągłą sprzedaż napojów alkoholowych, na podstawie zezwoleń jednorazowych wydanych na następujące po sobie okresy 2 dniowe, będzie mógł (przy braku sankcji administracyjnych) bezkarnie naruszać przepisy ustawy i dalej prowadzić sprzedaż napojów alkoholowych w danym punkcie.

Użyte w art.18¹ ustawy pojęcie „może być wydane” oznacza, że decyzja nie ma charakteru związanego, a organ działa w ramach uznania administracyjnego. Podstawy do uznaniowej odmowy wydania zezwolenia muszą być ważne i rzeczywiste oraz służyć osiągnięciu celów postawionych ustawą.

Do dnia dzisiejszego nie wydano żadnych decyzji odmawiających wydania zezwoleń jednorazowych na następujące po sobie okresy 2 dniowe.

Jednolity tryb i zasady wydawania zezwoleń jednorazowych na terenie m.st. Warszawy reguluje zarządzenie nr 55/2014 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 22 grudnia 2014 r. zmienione zarządzeniem nr 639/2015 z dnia 19 maja 2015 r. w sprawie trybu wydawania w Urzędzie m.st. Warszawy decyzji administracyjnych dotyczących zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W załączeniu:

- kopia opinii prawnej nr 30/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r.

2 z up. *[podpis]*
Prezydenta m.st. Warszawy
[podpis]
Michał Szwedowski
Zastępca Prezydenta
Miasta Stołecznego Warszawy