Warszawa, 2014.12.23

ZASTĘPCA DYREKTORA
FUNDUSZY EUROPEJSKICH
ROZWOJU GOSPODARCZEGO
Joanna Tymińska

Opinia prawna
30/2014

W odpowiedzi na pismo z dnia 17 grudnia 2014 r., znak: FE-WZA.7340.3763.2014.BKO(1.BKO.FE-WZA), przedstawiam następującą opinię.

Zgodnie z art. 18^1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012, poz. 1356, z późn. zm.) dalej zwanej „ustawą antyalkoholową", przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych mogą być wydawane jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z ust. 2 tego artykułu, zezwolenia te wydawane są na okres do 2 dni. Z pisma, o którym mowa na wstępie niniejszej opinii wynika, iż niektórzy przedsiębiorcy składają wnioski o wydanie następujących po sobie zezwoleń jednorazowych co może powodować, iż po uwzględnieniu tych wniosków przez organ zezwalający rzeczywisty okres sprzedaży napojów alkoholowych w ramach zezwoleń jednorazowych może trwać nieprzerwanie dużo dłużej niż przez okres 2 dni. W związku z tym powstaje pytanie, czy wydawanie zezwoleń jednorazowych dających możliwość nieprzerwanej sprzedaży napojów alkoholowych przez okres dłuższy niż 2 dni, nie narusza przepisów ustawy antyalkoholowej. W mojej ocenie, jeżeli zezwolenia dotyczą sprzedaży napojów alkoholowych w różnych miejscach, to brak jest przesłanek jednoznacznie świadczących o naruszeniu ustawy antyalkoholowej. Natomiast w przypadku wydania zezwoleń skutkujących możliwością sprzedaży napojów alkoholowych w tym samym miejscu przez okres dłuższy niż 2 dni należy rozróżnić dwie sytuacje:

1. wydanie kilku następujących po sobie zezwoleń jednorazowych, choć nasuwające pewne wątpliwości, to jednak wydaje się nie naruszać przepisów ustawy antyalkoholowej,
2. wydanie zezwoleń jednorazowych skutkujących możliwością nieprzerwanej sprzedaży napojów alkoholowych w tym samym miejscu przez okres kilku miesięcy może budzić uzasadnione wątpliwości co do ich zgodności z przepisami ustawy antyalkoholowej, gdyż następuje tu zatarcie różnic między zezwoleniem jednorazowym a tzw. „zezwoleniem stałym", których przesłanki wydania nie są tożsame.

Problem z jednoznaczną oceną tych sytuacji wynika z faktu, iż ustawa antyalkoholowa bezpośrednio nie ogranicza wydawania następujących po sobie zezwoleń jednorazowych.

W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z ogólnymi zasadami wskazanymi w Kodeksie postępowania administracyjnego, to organ zezwalający jest zobowiązany do ustalenia i zastosowania prawidłowego stanu prawnego. Dodatkowo zauważenia wymaga, że odmowa wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z naruszeniem przepisach prawa, może być podstawą do wystąpienia przez danego przedsiębiorcę z roszczeniem odszkodowawczym przeciwko m.st. Warszawa. Ze względu na powyższe należy stwierdzić, iż istnieją przesłanki do skierowana sprawy do Biura Prawnego Urzędu m.st. Warszawa celem wydania stosownej opinii prawnej.

Tadeusz Ci[illegible]
Radca prawny
WA-7[illegible]