

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany systemu opłat, określonego w uchwale Rady Miejskiej w Słupsku i późniejszych zarządzeniach wykonawczych Prezydenta Miasta Słupska, za korzystanie z obiektów będących własnością Miasta Słupsk, a oddanych w trwały zarząd Słupskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 242 § 1 i 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257; z 2018 r. poz. 149, poz. 650, poz. 1544, poz. 1629)

Rada Miejska w Słupsku
uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Nie uwzględnia się wniosku Stowarzyszenia „Nasz Słupsk” z 15 czerwca 2018 r. dotyczącego zmiany systemu opłat określonego w uchwale Rady Miejskiej i późniejszych zarządzeniach wykonawczych Prezydenta Miasta Słupska za korzystanie z obiektów będących własnością Miasta Słupsk, oddanych w trwały zarząd Słupskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji.

2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Słupsku, która zawiadomi wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia.....2018 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Słupsku po zapoznaniu się z:

- wnioskiem Stowarzyszenia „Nasz Słupsk” z dnia 15 czerwca 2018 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Słupsku 25.06.2018 r.) dotyczącym zmiany systemu opłat za korzystanie z obiektów będących własnością Miasta Słupsk, a oddanych w trwały zarząd Słupskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji, określonego w uchwale Rady Miejskiej w Słupsku i późniejszych zarządzeniach wykonawczych Prezydenta Miasta Słupska,
- wyjaśnieniami Prezydenta Miasta,
- stanowiskiem Komisji Edukacji Rady Miejskiej w Słupsku wyrażonym na posiedzeniu w dniu 18 września 2018 r., uznającym wniosek za bezzasadny,

stwierdziła, co następuje.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Ponadto zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827; z 2018 r. poz. 1693) w związku z ww. art. 40 ust. 2 pkt 4 organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat, albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienie to organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Jest to uprawnienie fakultatywne.

Na podstawie art. 30 ustawy o samorządzie gminnym Prezydent Miasta wykonuje uchwały rady.

Zgodnie z Uchwałą Nr XXXII/382/16 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad korzystania z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z nich oraz powierzenia Prezydentowi Miasta Słupska uprawnienia do stanowienia o ich wysokości, Rada Miejska nadała Prezydentowi Miasta Słupska uprawnienie do stanowienia o sposobie ustalenia cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, przy czym cennik opłat preferencyjnych proponowany przez Prezydenta Miasta Słupska każdorazowo poddawany jest konsultacjom społecznym oraz wymaga uzyskania pozytywnej opinii komisji merytorycznej Rady Miejskiej w Słupsku.

Ceny preferencyjne w wysokości ustalonej przez Prezydenta Miasta Słupska za korzystanie z obiektów Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji przysługują podmiotom wymienionym w § 4 ust. 3 ww. Uchwały Nr XXXII/382/16 tj.:

- osobom prowadzącym szkoły i placówki niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, wpisane do rejestru szkół i placówek niepublicznych Miasta Słupska, publicznym uczelniom wyższym mającym siedzibę na terenie miasta Słupska realizujących specjalizacyjne przedmioty kierunkowe na obiektach sportowych,

- klubom sportowym oraz podmiotom działającym w zakresie ratownictwa na rzecz mieszkańców miasta Słupska,
- organizacjom pozarządowym, jednostkom organizacyjnym miasta Słupska prowadzącym działalność w zakresie: rehabilitacji osób niepełnosprawnych, pomocy społecznej i kultury, realizującym nieodpłatnie swoje zadania na rzecz mieszkańców miasta Słupska,
- organizatorom imprez sportowych o zasięgu wojewódzkim, ogólnopolskim i międzynarodowym mających znaczenie promocyjne,
- organizatorom imprez charytatywnych, pozostałym organizatorom imprez organizowanych nieodpłatnie o charakterze sportowym, kulturalnym, rekreacyjnym i edukacyjnym.

Wysokość opłat preferencyjnych oraz wykaz podmiotów uprawnionych do korzystania z obiektów sportowych będących w trwałym zarządzie Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Słupsku reguluje Zarządzenie Prezydenta Miasta Słupska Nr 345/SOSIR/2017 z dnia 19 kwietnia 2017 r. w sprawie ustalenia opłat preferencyjnych za korzystanie z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Słupsku.

W celu skorzystania z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Słupsku po opłatach preferencyjnych należy:

- 1) być podmiotem uprawnionym do korzystania z opłat preferencyjnych, tzn. wymienionym w § 4 ust. 3 Uchwały Nr XXXII/382/16 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad korzystania z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z nich oraz powierzenia Prezydentowi Miasta Słupska uprawnienia do stanowienia o ich wysokości;
- 2) podpisać z Dyrektorem Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji umowę na udostępnienie bazy sportowej, zgodnie z regulaminem korzystania z danego obiektu.

Słupski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Słupsku, działający w formie jednostki organizacyjnej Miasta Słupska, jest zarządcą największej liczby obiektów sportowych w mieście. Zgodnie ze statutem jednostki przyjętym uchwałą Nr XX/232/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany statutu jednostki budżetowej pod nazwą Słupski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Słupsku, celem jego działalności jest realizacja zadań Miasta Słupska w szczególności z zakresu sportu, rekreacji i turystyki.

Zarówno uchwała Nr XXXII/382/16 jak i zarządzenie Prezydenta Miasta Słupska Nr 345/SOSIR/2017 są zgodne z obowiązującym systemem prawnym. Prezydent Miasta Słupska jako organ wykonawczy jest uprawniony do ustalenia systemu i wysokości opłat preferencyjnych za korzystanie z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Słupsku, a wykonanie zarządzenia powierzyć dyrektorowi jednostki organizacyjnej.

Dyrektor Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji jest zobowiązany w granicach swoich kompetencji i obowiązków do stosowania cennika określonego Zarządzeniem Prezydenta Miasta Słupska Nr 345/SOSIR/2017 z dnia 19 kwietnia 2017 r. w sprawie ustalenia opłat preferencyjnych za korzystanie z obiektów i urządzeń Słupskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Słupsku, organizacji konsultacji społecznych przy każdorazowych zmianach w ustalaniu wysokości tych opłat.

W zakresie wątpliwości dotyczących niezgodnego z prawem udzielania pomocy publicznej wyjaśnić należy, że zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej wsparcie finansowe uznaje się za pomoc publiczną de minimis jeśli spełnione zostaną łącznie następujące przesłanki:

1. dotyczy przedsiębiorstwa (przedsiębiorcy) w rozumieniu unijnego prawa konkurencji;
2. zostanie przyznane przez państwo lub przy użyciu zasobów państwowych (publicznych);
3. udzielane jest na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku;

4. sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów (selektywny charakter);

5. zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji oraz jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.

Tym samym niespełnienie choćby jednej z ww. przesłanek powoduje, że nie występuje pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Z analizy podmiotów określonych w Zarządzeniu Prezydenta Miasta Słupska Nr 345/SOSiR/2017, a będących klientami SOSiR wynika, że pomoc samorządu kierowana do podmiotów prowadzących działalność na obiektach jednostki jest działalnością statutową tych organizacji.

Korzystanie z opłat preferencyjnych przez uprawnione podmioty nie prowadzi do przyciągania popytu ani nie stwarza przeszkód do zakładania innych podmiotów (przedsiębiorstw) z innych państw członkowskich. Usługi świadczone przez uprawnione podmioty są usługami lokalnymi i budzą zainteresowanie tylko na rynku lokalnym, nie wpływają na rynki i konsumentów z innych państw członkowskich.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że pomoc publiczną stanowią tylko te przysporzenia, które nadają przedsiębiorstwu korzyść ekonomiczną, czyli ich sytuacja ulega poprawie. Podmioty, dla których stosuje się opłaty preferencyjne nie zwiększają swojej wartości ekonomicznej, a ewentualne zyski uzyskane z tytułu tych opłat przeznaczone są na działalność statutową tych organizacji.

Stosowanie stawek preferencyjnych wpływa na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubów lub organizacji pozarządowych oraz zwiększa dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej lub rehabilitacyjnej prowadzonej przez te organizacje. W związku z tym nie można mówić o zakłócaniu konkurencyjności.

Ponadto niewystawianie zaświadczeń o udzielonej pomocy publicznej de minimis przez Słupski Ośrodek Sportu i Rekreacji nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. 2018 poz. 1458), bowiem czyn ten nie został formalnie stypizowany w ustawie.

Zgodnie z informacjami umieszczonymi na stronie internetowej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w zakładce wyjaśnienia – Finansowanie klubów sportowych a pomoc publiczna, w przypadku lokalnych amatorskich klubów sportowych z praktyki decyzyjnej KE wynika, iż w większości krajów europejskich działają one dzięki pomocy, głównie ze środków samorządów lokalnych. Sportowy, społeczny i rekreacyjny wymiar amatorskich klubów sportowych sprawia, że są one ważne dla władz publicznych, które dostrzegają rolę sportu w promowaniu integracji i zdrowego trybu życia.

Wprowadzenie korzystniejszych cen w dostępie do bazy sportowej podmiotom wymienionym w uchwale ma na celu efektywniejsze wykonywanie zadań własnych gminy wynikających z ustawy o samorządzie gminnym w zakresie kultury fizycznej, turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

Działająca przy Prezydencie Miasta Słupska Rada Sportu na posiedzeniach w dniach 7 marca 2016 r. oraz 22 sierpnia 2018 r. podejmowała temat opłat preferencyjnych. W wyniku dyskusji członkowie Rady jednogłośnie opowiedzieli się przeciwko likwidacji opłat preferencyjnych oraz nie zgłaszali żadnych zastrzeżeń do obecnie funkcjonujących zapisów zarówno w uchwale jak i zarządzeniu.

Również kluby i organizacje sportowe, jako szczególnie zainteresowane dostępem do bazy sportowej Miasta zarządzanej przez SOSiR nie wnosiły uwag do wysokości ustalonych stawek, czy zasadności funkcjonowania cennika opłat preferencyjnych itp.

Biorąc powyższe pod uwagę, obowiązujące akty prawne, na mocy których udzielane są opłaty preferencyjne w dostępie do bazy sportowej administrowanej przez Słupski Ośrodek Sportu i Rekreacji, są zgodne z przepisami prawa. Udzielanie opłat preferencyjnych nie jest traktowane jako udzielanie pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, co kwestionuje Wnioskodawca. Opłaty preferencyjne funkcjonują od 2009 r. w mieście Zostały wprowadzone na wniosek słupskich działaczy sportowych i spełniają oczekiwania środowiska sportowego, co jest przede wszystkim wyrażane na posiedzeniach Rady Sportu działającej przy Prezydencie Miasta Słupska.

Celem udzielania opłat preferencyjnych jest efektywniejsze wykonywanie zadań własnych gminy wynikających z ustawy o samorządzie gminnym w zakresie kultury fizycznej, turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

Rada Miejska w Słupsku przyjęła propozycję Prezydenta Miasta o podjęciu w najbliższym czasie szerokiej dyskusji na temat opłat preferencyjnych za korzystanie z obiektów SOSiR oraz zamiarze przeprowadzenia szczegółowej analizy wysokości opłat preferencyjnych, rodzaju podmiotów uprawnionych do korzystania z tych opłat, a przede wszystkim celu udzielanej ulgi, szczególnie w kontekście otwarcia w naszym mieście kolejnego obiektu sportowo - rekreacyjnego tj. Parku Wodnego 3 Fale zarządzanego przez spółkę prawa handlowego oraz realizującego usługi społeczne na rzecz mieszkańców naszego miasta. Dwa obiekty o podobnym rodzaju działalności winny ze sobą współpracować, wzajemnie uzupełniać swoje oferty w interesie klientów, a nie konkurować na rynku lokalnym.

Rada Miejska uznała, iż do tematu ewentualnej zmiany systemu opłat za korzystanie z obiektów będących w zarządzie SOSiR powinna powrócić w nowej kadencji, po przedstawieniu przez Prezydenta Miasta innej koncepcji zasad korzystania z tych obiektów.

W związku z powyższym, Rada Miejska w Słupsku nie uwzględniła złożonego wniosku.

Z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 247 K.p.a. do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy K.p.a. dotyczące skarg, w tym art. 238, Rada Miejska w Słupsku poucza Wnioskodawcę o treści art. 239 K.p.a., który stanowi:

„ Art. 239 § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego. ”

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska