

**Uchwała Nr LVIII/786/18
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 26 września 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie nagrywania i archiwizacji nagrań posiedzeń komisji
Rady Miejskiej w Słupsku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 242 § 1 i 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257; z 2018 r. poz. 149, poz. 650, poz. 1544, poz. 1629)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Nie uwzględnia się wniosku Aleksandra Jacka z 26 czerwca 2018 r. w sprawie nagrywania i archiwizacji nagrań posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Słupsku

2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Słupsku, która zawiadomi wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

Załącznik do uchwały Nr LVIII/786/18
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia 26 września 2018 r.

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Słupsku po zapoznaniu się:

- z wnioskiem Aleksandra Jacka z dnia 26 czerwca (data wpływu 27 czerwca) 2018 r. w sprawie archiwizacji posiedzeń poszczególnych Komisji Rady Miejskiej w Słupsku,
- stanowiskiem Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Słupsku wyrażonym na posiedzeniu w dniu 10 września 2018 r., która rozpatrzyła negatywnie złożony wniosek, nie uwzględniła wniosku.

Wnioskodawca przytoczył w swoim wniosku obowiązujące przepisy :

1. *Art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który mówi:*

„ 1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy."

2. *A także Art. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który mówi, że :*

"1. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

- 1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;
- 2) wglądu do dokumentów urzędowych;
- 3) dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

2. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych.,,

Mimo, że wymienione przez wnioskującego uregulowania prawne ograniczyły do minimum strefy życia publicznego, do których obywatel nie ma dostępu, to nie nałożyły na samorząd obowiązku transmisji obrad organów pomocniczych rady jakimi są komisje.

Rada Miejska w Słupsku mając na względzie, iż zgodnie z art. Art. 11b. 1. działalność organów gminy jest jawna, już w 2008 r. zdecydowała się na transmisję swoich obrad on – line. Ustawodawca wprowadził taki obowiązek dopiero ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych obowiązków. Przepis ten będzie obowiązywał od nowej kadencji rady, która zostanie wybrana jesienią 2018 roku.

Urząd Miasta posiada zakupiony w 2017 r. systemem e-sesja wykorzystywany do prowadzenia, nagrywania i transmisji on-line posiedzeń Rady, a także obsługi posiedzeń Komisji.

Rozszerzenie funkcjonalności tego systemu o kolejny moduł umożliwiający realizację zgłoszonego wniosku, wiązałoby się z kosztami jego zakupu i przystosowania do niego zabytkowych pomieszczeń ratusza, w których odbywają się posiedzenia komisji. Do tego trzeba doliczyć koszty eksploatacji, konserwacji i utrzymania zakupionego sprzętu. Nadmienić należy, że Rada nie dysponuje salami obrad na wyłączność i sprzęt przed każdym posiedzeniem Komisji musiałby być rozkładany i składany, co generowałoby kolejne problemy i zwiększało możliwość jego uszkodzenia lub awarii a także szybszego zużycia.

Natomiast rozwiązanie techniczne, które proponuje wnioskodawca – nagranie za pomocą dyktafonu i archiwizację na płycie DVD wiązałoby się z wprowadzeniem kolejnego narzędzia do obsługi posiedzeń Komisji, co uznano za bezcelowe.

Należy również wziąć pod uwagę, że zwyczajowo, na komisje zapraszani są mieszkańcy, którzy zgłaszają się do Rady Miejskiej w Słupsku z różnymi swoimi problemami dotyczącymi również ich sytuacji życiowej, materialnej, zdrowotnej. Wykluczałoby to transmisję obrad on – line.

Nagrania stanowią informację publiczną w związku z tym zasadnym byłoby ich udostępnienie chociażby w Biuletynie Informacji Publicznej. Udostępnienie nagrania do publicznej wiadomości wymagałoby anonimizacji danych osobowych, co wiąże się z odsłuchaniem wielogodzinnego czasami nagrania.

Tak więc jak i sam wnioskodawca twierdzi wprawdzie „włączenie i wyłączenie dyktafonu” byłoby prostą czynnością, niemniej późniejsze udostępnianie nagrań w BIP wiązałoby się z wykonaniem szeregu dodatkowych czynności i kosztami z tym związanymi. Natomiast nagrywanie posiedzeń i przechowywanie nagrań na płytach bez ich upubliczniania w Biuletynie Informacji Publicznej nie byłoby transparentnym działaniem.

Należy też zauważyć, że nagranie polegające na rejestracji głosu, dla przeciętnego mieszkańca, który może nie kojarzyć głosu wszystkich radnych sprawiałoby trudność w identyfikacji osoby, która się w danej kwestii wypowiadała.

Podkreślić należy też, że Rada musi działać w granicach prawa i wszystkie uregulowania dotyczące kwestii nagrań posiedzeń komisji i ich archiwizacji, musiałyby znaleźć swoje uregulowania w Statucie Miasta. Tymczasem nie rozwiązany pozostaje problem z określeniem terminu archiwizacji nagrań, a rada nie ma kompetencji do jego ustalania.

Ponadto nie można się zgodzić z podanym przez wnioskującego argumentem, iż decyzje zapadające na szczeblu komisji mają charakter determinujący całokształt działalności samorządu. Ustawodawca nie daje takiego uprawnienia żadnej komisji rady. Komisja przedstawia radzie swoje stanowisko w sprawie, które uzasadnia, następnie jest dyskusja, podczas której radni mający inne zdanie mogą przedstawić swoje argumenty, a ostateczna decyzja jest wypracowywana na sesji i zapada w wyniku głosowania. Sesje natomiast są transmitowane on-line i mieszkańcy mają możliwość ich bezpośredniego śledzenia.

Reasumując, ani ustawa o samorządzie gminnym, ani ustawa o dostępie do informacji publicznej, czy też wspomniana już ustawa o zmianie niektórych ustaw... nie nakładają obowiązku nagrywania posiedzeń komisji.

Jawność działania organów gminy obejmuje m.in. możliwość wstępu obywateli na posiedzenia komisji oraz rejestrację dźwięku lub obrazu. Nic więc nie stoi na przeszkodzie, by mieszkańcy zaopatrzeni w swój sprzęt korzystali z tego uprawnienia. Mogą też te nagrania na swoją odpowiedzialność upubliczniać.

W związku z powyższym, Rada Miejska w Słupsku nie uwzględniła złożonego wniosku.

Z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 247 k.p.a. do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy k.p.a. dotyczące skarg, w tym art. 238, Rada Miejska w Słupsku poucza Wnioskodawcę o treści art. 239 k.p.a., który stanowi:

„ Art.239. § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska