

**Uchwała Nr/...../.....
Rady Miasta Lubartów
z dnia**

w sprawie: przyjęcia programu osłonowego w zakresie dożywiania na lata 2019-2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 oraz poz.2500) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, poz. 1693, poz. 2192, poz. 2354 oraz poz.2529) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji program osłonowy w zakresie dożywiania na lata 2019-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc uchwała nr XLIII/234/14 Rady Miasta Lubartów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubartów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miasta**

Jacek Mikołaj Tomasiak

Program osłonowy w zakresie dożywiania na lata 2019-2023

I. Założenia

Program osłonowy w zakresie dożywiania na lata 2019-2023, zwany w dalszej części Programem osłonowym, jest utworzony na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej oraz Uchwały Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Program osłonowy będzie realizowany w latach 2019-2023 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców miasta Lubartowa.

II. Cele

1. Cele Programu osłonowego:

- 1) zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub z niepełnosprawnościami i samotnych;
- 2) wzmocnienie opiekuńczej funkcji szkoły podstawowej poprzez tworzenie warunków umożliwiających spożywanie przez uczniów posiłku w trakcie pobytu w szkole są zgodne z celami wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

2. Program osłonowy jest elementem polityki społecznej, edukacyjnej i zdrowotnej miasta w zakresie:

- 1) poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
- 2) poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
- 3) kształtowania właściwych nawyków żywieniowych;
- 4) pomocy dzieciom żyjącym w rodzinach dysfunkcyjnych, w których występują uzależnienia, przemoc, niepełnosprawność, niewydolność opiekuńczo-wychowawcza.

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację Programu osłonowego

Uchwałą Nr 140 z dnia 15 października 2018 r. Rada Ministrów umożliwia udzielenie pomocy w formie posiłku bez potrzeby wydania decyzji administracyjnej i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego, jeżeli gmina przyjmie odpowiedni program osłonowy. Dożywianie dzieci bez decyzji administracyjnej umożliwia natychmiastową interwencję w przypadku:

- 1) zdarzeń losowych (choroba rodzica, klęska żywiołowa itp.);
- 2) kryzysowych (niewywiązywanie się z obowiązku opieki nad dzieckiem i zaspokojenia jego potrzeb itp.);
- 3) braku możliwości przygotowania posiłku w domu (brak środków finansowych pomimo przekroczenia ustawowego kryterium dochodowego uprawniającego do pomocy społecznej, brak prądu lub gazu w tytułu zaległości w opłatach itp.).

Liczba mieszkańców Lubartowa w dniu 31 grudnia 2017 r. wynosiła 22.166 osób (dane Głównego Urzędu Statystycznego). Obowiązkiem edukacji szkolnej w 2018 r. w szkołach podstawowych i i klasach gimnazjalnych objętych było 2338 uczniów (dane Systemu Informacji Oświatowej wg stanu na dzień 30 września 2018 r.). Zapewnienie dzieciom i młodzieży posiłku w placówkach edukacyjnych i oświatowych, to jedno z priorytetowych zadań miasta.

Na przestrzeni ostatnich lat sytuacja społeczno-gospodarcza Polski polepszała się. Rozszerzono wsparcie dla rodzin m.in. o świadczenie 500+, znacznie zwiększające możliwości nabywcze rodzin. Równolegle jednak wzrastają koszty zakupu żywności, co ogranicza rodzicom możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na utrzymaniu dzieci. Do grupy wysokiego ryzyka należą przede wszystkim małe dzieci oraz młodzież w okresie intensywnego wzrostu. Uczniowie przebywający w szkole powinni spożyć przynajmniej jeden posiłek w tym czasie, najlepiej ciepły – obiad. Udowodniono, że dzieci spożywające posiłek w szkole lepiej wykonują niektóre zadania związane z koncentracją i pamięcią, a także osiągają lepsze wyniki, niż dzieci, które tego posiłku nie spożywają. Uczniowie niespożywający posiłku w szkole częściej mają problemy z nauką, zachowaniem i emocjami. Często skarżą się na bóle brzucha lub głowy, odczuwają osłabienie, rozdrażnienie, wykazują się gorszą koncentracją uwagi¹.

Liczba dzieci korzystających z posiłku w lubartowskich przedszkolach i szkołach stanowi 31% liczby wszystkich osób objętych programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ponadto wsparciem tego programu objęte są osoby dorosłe, w szczególności chore, samotne, z niepełnosprawnościami, w podeszłym wieku oraz bezdomne. W 2017 roku osoby dorosłe korzystające ze wsparcia w formie posiłku, bądź zasiłku na zakup żywności, stanowiły 52% wszystkich klientów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubartowie.

Pomoc społeczna i dożywianie w latach 2015-2017	2015	2016	2017
Liczba osób w rodzinach objętych pomocą społeczną w Lubartowie	787	732	584
Liczba osób objętych Programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, w tym:	654	585	445
dzieci	254	214	140
osoby dorosłe	415	371	305

W związku z potrzebą udzielania wsparcia w takiej formie rodzinom zamieszkałym na terenie miasta Lubartowa, koniecznym staje się wprowadzenie niniejszego Programu osłonowego.

IV. Zakres przedmiotowy i podmiotowy

1. W ramach Programu osłonowego udziela się wsparcia w postaci posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ww. ustawy, w szczególności dzieciom i młodzieży oraz osobom dorosłym, zwłaszcza starszym, chorym lub niepełnosprawnym i samotnym.
2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach gdy dziecko lub uczeń nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły

¹M. Jarosz, *Obiady szkolne z uwzględnieniem zasad Dobrej Praktyki Higienicznej oraz systemu HACCP dla posiłków szkolnych*, Instytut Żywności i Żywienia, Warszawa 2008, str. 9.

lub przedszkola informuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubartowie o potrzebie udzielenia pomocy w ww. formie.

3. Warunki udzielenia pomocy w trybie wskazanym w ust. 2:
 - 1) przyznanie pomocy w formie posiłku nie wymaga wydania decyzji administracyjnej i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego;
 - 2) informacja dyrektora szkoły lub przedszkola zawiera następujące dane:
 - a) imię i nazwisko dziecka,
 - b) adres zamieszkania,
 - c) grupa/klasa do której uczęszcza dziecko,
 - d) imiona/nazwiska rodziców/opiekuna prawnego,
 - e) datę od kiedy dziecko jest objęte pomocą w formie posiłku,
 - f) wskazanie okoliczności uzasadniających potrzebę objęcia dziecka pomocą,
 - 3) liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielana pomoc w sposób wskazany w ust. 2, nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci otrzymujących posiłek w szkołach i przedszkolach na terenie Lubartowa w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca,
 - 4) środki finansowe na pokrycie kosztów posiłków wydanych bez decyzji administracyjnych, przekazywane są do realizatorów świadczenia na podstawie przedłożonego rachunku/noty księgowej.
4. Dla osób wskazanych w ust. 1 miasto Lubartów może zorganizować dowóz posiłków.

V. Podmioty realizujące Program osłonowy

1. Koordynatorem Programu osłonowego w Lubartowie jest Burmistrz Miasta.
2. Zadania Programu osłonowego realizowane będą przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubartowie we współpracy z placówkami oświatowymi prowadzącymi dożywianie, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu miasta Lubartowa oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami realizującymi wsparcie w zakresie dożywiania.

VI. Finansowanie

Program osłonowy jest finansowany ze środków własnych Gminy Miasto Lubartów oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

VII. Monitoring realizacji

Realizacja Programu osłonowego będzie monitorowana przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubartowie we współpracy z podmiotami realizującymi, w celu zabezpieczenia dożywiania dzieci, uczniów i dorosłych, zgodnie z rozeznaczonymi potrzebami w tym zakresie. Informacja o realizacji Programu osłonowego będzie przedstawiana w rocznym sprawozdaniu z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubartowie.

Uzasadnienie

Od dnia 1 stycznia 2019 roku wchodzi w życie uchwała nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 daje możliwość udzielenia pomocy w formie posiłku dzieciom i młodzieży bez wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiady środowiskowego. Pomoc taka może być przyznana w szczególnie uzasadnionych przypadkach gdy dziecko lub uczeń wyraża chęć zjedzenia posiłku, a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej, zgodnie z miejscem zamieszkania dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Warunkiem przyznania takiej pomocy w ramach ww. programu jest przyjęcie przez gminę programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Niniejszy Program osłonowy w zakresie dożywiania na lata 2019-2023 przygotowany został na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz 1007).

Podjęcie uchwały przez Radę Miasta Lubartów znacząco wpłynie na poprawę poziomu życia rodzin o niskich dochodach oraz na poprawę stanu zdrowia dzieci i młodzieży.

Z up. DYREKTORA
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Lubartowie


mgr Marzena Jedut
Z-ca Dyrektora
ds. świadczeń i usług